

Д.С. АДАМОВ, нач. сектора; Е.В. КОЗЫРЕВ, зам. нач. отд.; И.О. ВИНОГРАДОВА, ст. науч. сотр.; Н.О. ЩЕГОЛЕВА, ст. науч. сотр.; В.А. СОРОКИН, ст. науч. сотр. (ФГБУ ВНИИПО МЧС России)

ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК РАБОТОСПОСОБНОСТИ СИСТЕМ И СРЕДСТВ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ В РАМКАХ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВИЛ ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА

В статье рассмотрены вопросы, связанные с применением отдельных требований Правил противопожарного режима при проведении проверок работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений, которые поступают от граждан и организаций в адрес ФГБУ ВНИИПО МЧС России. На основе разъяснений МЧС России, а также анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, определяющих требования к проведению указанных проверок, специалистами института в целях установления единых правил применения требований пожарной безопасности подготовлен обобщенный информационный материал. Данный материал призван устранить отдельные пробелы в нормативно-правовом регулировании в области пожарной безопасности и неоднозначное толкование некоторых требований Правил противопожарного режима, имеющих отношение к вышеупомянутым проверкам.

Ключевые слова: *системы противопожарной защиты, установки противопожарной защиты, средства обеспечения пожарной безопасности, объект защиты, техническое обслуживание, проверка на работоспособность, требования пожарной безопасности, нормативные документы, лицензия МЧС России*

В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима [1] руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений (СПЗ) и организует проведение проверок их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

Для обеспечения исправного состояния и выполнения СПЗ своих функций в течение всего срока эксплуатации, предусмотренного проектной и технической документацией, проводятся регламентные работы по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту, в состав которых входит проведение проверки работоспособности СПЗ.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» [2] деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации [3], установлен перечень работ и услуг, входящих в состав указанной деятельности:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;
- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Учитывая, что для проведения технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта СПЗ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо иметь соответствующую лицензию МЧС России, у организаций и граждан возникает множество вопросов, связанных с порядком проведения проверок работоспособности СПЗ при выполнении положений п. 61 вышеуказанных Правил [1].

Среди поступивших обращений в адрес ФГБУ ВНИИПО МЧС России наиболее часто встречаются следующие вопросы: «Кто вправе проводить проверки работоспособности СПЗ, руководитель организации или специализированная организация?»; «Обязательно ли иметь соответствующую лицензию МЧС России для осуществления проверки работоспособности СПЗ?»; «Вправе ли руководитель организации самостоятельно проводить проверки работоспособности СПЗ без лицензии МЧС России?»; «Вправе ли сторонняя организация проводить проверки работоспособности СПЗ без лицензии МЧС России?»; «Будет ли нарушением действующего законодательства проведение проверки работоспособности СПЗ без участия специалистов (экспертов-аудиторов), состоящих в штате организации или на договорной основе (либо без привлечения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, обладающих необходимой компетенцией, подтвержденной в системе добровольной сертификации, зарегистрированной в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии), как того требует п. 6.2 ГОСТ Р 57974–2017 [4]?».

В целях установления единых правил применения требований пожарной безопасности, а также в связи с тем, что положения п. 61 Правил противопожарного режима [1] не дают однозначного ответа на перечисленные выше вопросы, специалистами института подготовлена настоящая статья с разъяснением некоторых положений по организации проведения проверки работоспособности СПЗ.

Положения п. 61 Правил противопожарного режима [1] позволяют руководителю организации провести проверку работоспособности СПЗ силами специально-подготовленного персонала и (или) – обратиться в специализированную организацию в установленном порядке.

Если руководитель организации планирует самостоятельно проводить проверку работоспособности СПЗ силами специально-подготовленного персонала, лицензия МЧС не требуется, о чем свидетельствуют решения судов и соответствующее разъяснение МЧС России [5]. При этом руководителю организации достаточно выполнить следующие условия:

- обеспечить подготовку персонала;
- иметь в наличии оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, для проведения проверок работоспособности СПЗ, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании, и отвечающие установленным требованиям.

Факт прохождения персоналом соответствующей подготовки должен быть подтвержден документом, свидетельствующим о готовности персонала квалифицированно осуществлять работы по проверке работоспособности СПЗ, выданным уполномоченной организацией в установленном порядке.

В случае привлечения к проведению проверок работоспособности СПЗ сторонней организации, ей необходимо иметь соответствующую лицензию МЧС России.

Наличие лицензии МЧС России на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, дает право ее обладателю (подрядчику), проводить проверки работоспособности СПЗ, как при проведении технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта названных систем, так и вне рамок выполнения таких работ по заданию руководителя организации (заказчика), посредством заключения соответствующего договора подряда между ними.

Следует помнить, что согласно разъяснениям МЧС России [6] при заключении договоров на техническое обслуживание и ремонт СПЗ, лицензиату необходимо проводить их обследование на предмет соответствия нормативным документам по пожарной безопасности. В случае выявления нарушений, о них необходимо уведомлять собственника объекта защиты, а также отражать в соответствующем акте обследования.

Также ошибочным является мнение о том, что положения ГОСТ Р 57974–2017 [4] обязательны для исполнения в части проведения проверок работоспособности СПЗ с участием специалистов (экспертов-аудиторов), состоящих в штате организации или на договорной основе с привлечением юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, обладающих необходимой компетенцией, подтвержденной в системе добровольной сертификации, зарегистрированной в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.

В соответствии с Федеральным законом «О стандартизации в Российской Федерации» [7] положения данного стандарта применяются исключительно на

добровольной основе, следовательно, неисполнение требований указанного документа не может квалифицироваться надзорными органами МЧС России как нарушения обязательных требований, о чем сказано в разъяснениях МЧС России [5].

Кроме того, Росстандарт своим приказом [8] с 17 мая 2019 года приостановил действие указанного ГОСТа [4].

Помимо этого, необходимо добавить, что для проведения руководителем организации самостоятельной проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки) и ежеквартальной проверки и осмотра огнетушителей в соответствии с пунктами 21 и 478 Правил [1], лицензия МЧС России также не требуется. Данное мнение подтверждается ответом МЧС России, подготовленным в рамках Докладов по результатам обобщения правоприменительной практики органов государственного надзора МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований [9, 10].

Обобщенный информационный материал, подготовленный в рамках настоящей статьи в целях установления единых правил применения требований пожарной безопасности, может оказать руководителям организаций и гражданам необходимую информационно-методическую поддержку при выполнении норм пожарной безопасности и использоваться ими при организации проведения проверок работоспособности СПЗ для:

- сокращения материальных издержек, связанных с проведением упомянутых проверок;
- эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов на содержание системы обеспечения пожарной безопасности;
- обеспечения требуемого уровня пожарной безопасности на объектах защиты.

В дополнение ко всему вышесказанному следует отметить, что в настоящее время институтом разрабатываются проекты следующих государственных стандартов:

- ГОСТ «Технические средства пожарной автоматики вспомогательные. Общие технические требования. Методы испытаний»;
- ГОСТ Р «Установки пожаротушения автоматические. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;
- ГОСТ Р «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;
- ГОСТ Р «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;
- ГОСТ Р «Внутреннее противопожарное водоснабжение. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;
- ГОСТ Р «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Противопожарные занавесы. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;
- ГОСТ Р «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Заполнение проемов в противопожарных преградах. Общие требования по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы контроля»;

- ГОСТ Р «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства огнезащиты. Методы контроля качества огнезащитных работ при монтаже (нанесении), техническом обслуживании и ремонте» (окончательная редакция);
- ГОСТ Р «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Первичные средства пожаротушения. Руководство по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;
- ГОСТ Р «Экран теплозащитный стационарный. Общие технические требования. Методы испытаний».

Принятие и введение в действие указанных стандартов позволит установить единые правила для проектирования, монтажа, технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта СПЗ, что положительным образом отразится на уровне обеспечения пожарной безопасности объектов защиты и снизит риск гибели находящихся в них людей. Вместе с тем, должна быть поставлена «точка» в решении всех вопросов, имеющих отношение к организации проведения проверок работоспособности СПЗ и первичных средств пожаротушения, а также контролю качества заполнений проемов в противопожарных преградах и огнезащитных работ.

Список литературы

1. О противопожарном режиме: постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»).
2. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 апр. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 апр. 2011 г. (в ред. Федер. закона от 18.02.2020 г. № 21-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225.
4. ГОСТ Р 57974–2017. Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования (утв. Приказом Росстандарта от 21.11.2017 № 1794-ст).
5. Об использовании ГОСТ Р 57974-2017 «Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования»: письмо МЧС России от 28.05.2018 № 48-2644-19.
6. О необходимости проведения обследования противопожарных систем при заключении договоров на техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: письмо МЧС России от 29.01.2014 № 19-1-13-310.
7. О стандартизации в Российской Федерации: [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июня 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 июня 2015 г. (в ред. Федер. законов от 05.04.2016 г. № 104-ФЗ, от 03.07.2016 № 296-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О приостановлении действия национального стандарта Российской Федерации: приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 17.05.2019 № 202-ст.

9. Доклады по результатам обобщения правоприменительной практики органов государственного надзора МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований за 2017 год (утв. МЧС России 20.04.2018).

10. Доклады по результатам правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований (утв. МЧС России 30.07.2017).

Материал поступил в редакцию 12.05.2020 г.

Адамов Дмитрий Сергеевич – начальник сектора; **Козырев Евгений Вячеславович** – заместитель начальника отдела; **Виноградова Ирина Олеговна** – старший научный сотрудник; **Щеголева Наталья Олеговна** – старший научный сотрудник; **Сорокин Владимир Александрович** – старший научный сотрудник (Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России)), г. Балашиха, Московская область, Россия.

D.S. Adamov, E.V. Kozyrev, I.O. Vinogradova, N.O. Shchegoleva, V.A. Sorokin

REQUIREMENTS FOR PERFORMANCE TESTING OF FIRE PROTECTION SYSTEMS AND EQUIPMENT IN COMPLIANCE WITH THE RULES OF FIRE PROTECTION MODE

The article deals with the issues related to the application of certain requirements of the Rules of fire protection mode during performance testing of fire protection systems and installations of buildings and structures. FGBU VNI IPO EMERCOM of Russia receives the aforesaid issues from citizens and organizations. Based on the explanations of the EMERCOM of Russia, as well as on the analysis of regulatory legal acts of the Russian Federation and regulatory documents on fire safety, which establish the requirements for conducting these inspections, specialists of the Institute, in order to establish common rules for applying fire safety requirements, prepared a generalized information material. This material is intended to eliminate certain gaps in the legal regulation in the field of fire safety as well as ambiguous interpretation of certain requirements of the fire regulations related to the above-mentioned inspections.

Keywords: *fire protection systems, fire protection installations, fire safety equipment, object of protection, maintenance, performance testing, fire safety requirements, regulatory documents, license of EMERCOM of Russia*

Dmitry S. Adamov – Chief of Sector; **Evgeny V. Kozyrev** – Deputy Head of Department; **Irina O. Vinogradova** – Senior Researcher; **Natalia O. Shchegoleva** – Senior Researcher; **Vladimir A. Sorokin** – Senior Researcher.

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNI IPO), Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.