

УДК 614.84:006.44

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ ТК 274 «ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

Стандартизация в соответствии с п. 14 ст. 2 Федерального закона ¹ – это деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации.

Также в соответствии с Федеральным законом ² стандартизация направлена на достижение следующих целей:

1. Содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации.
2. Содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера.
3. Улучшение качества жизни населения страны.
4. Обеспечение обороны страны и безопасности государства.
5. Техническое перевооружение промышленности.
6. Повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

Актуальность работы системы стандартизации всегда находится на стыке геополитических процессов и внутреннего развития страны, особенно остро это ощущается в связи с расширением деятельности Евразийского экономического союза.

Для участия в подготовке предложений по формированию государственной политики Российской Федерации в сфере стандартизации создаются технические комитеты по стандартизации. Под техническим комитетом по стандартизации понимается форма сотрудничества заинтересованных юридических лиц (в том числе научных организаций в сфере стандартизации, общественных организаций и объединений), зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории, а также государственных органов, органов местного самоуправления и государственных корпораций для разработки документов национальной системы стандартизации и их экспертизы, проведения экспертизы иных документов по стандартизации по закрепленным объектам стандартизации или областям деятельности, участия в работах по международной стандартизации и региональной стандартизации в закрепленных областях деятельности.

ТК 274 «Пожарная безопасность» осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утвержденным приказом ³. Функции по ведению дел секретариата ТК 274 возложены на Федеральное государственное бюджетное

¹ О стандартизации в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июня 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 июня 2015 г. (в ред. Федер. закона от 30 дек. 2020 г. № 523-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

³ Об организации деятельности технического комитета по стандартизации «Пожарная безопасность»: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 января 2018 г. № 159.

учреждение «Всероссийский ордена "Знак Почета" научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России).

В 2021 г. состав ТК 274 был обновлен. В течение отчетного периода в секретариат технического комитета поступили 27 заявок от заинтересованных организаций на вступление в ТК 274. Секретариатом и руководством технического комитета были рассмотрены представленные заявки на вступление, а также проведен анализ деловой активности организаций – полноправных членов ТК 274, в связи с этим на осеннем заседании ТК 274 были приняты следующие решения:

1. Исключить из состава технического комитета 3 организации, не принимавшие участия в работе комитета в отчетном периоде.

2. Перевести в статус наблюдателей 2 организации – полноправных члена ТК 274, получившие неоднократные предупреждения о возможном исключении.

3. По представлению Росстандарта включить в состав ТК 274 в качестве полноправных членов 3 организации с образованием нового подкомитета – ПК 6 «Огнестойкие и взломостойкие средства надежного хранения».

4. Включить в состав ТК 274 в качестве полноправных членов 10 организаций, принявших активное участие в обсуждении документов.

Таким образом, приказом ⁴ утвержден обновленный состав ТК 274 в количестве 119 организаций – полноправных членов технического комитета. Также он утверждает новую структуру ТК 274 в составе 6 профильных подкомитетов:

- ПК 1 «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

- ПК 2 «Системы обнаружения и тушения пожаров»;

- ПК 3 «Мобильные средства пожаротушения»;

- ПК 4 «Пожарно-спасательное вооружение, средства индивидуальной защиты и спасения»;

- ПК 5 «Экспертиза сводов правил»;

- ПК 6 «Огнестойкие и взломостойкие средства надежного хранения».

Всего в компетенции ТК 274 находятся 202 стандарта, из них: 45 межгосударственных и 157 национальных. Из 202 стандартов за последние 10 лет разработаны или обновлены 89 стандартов, из них: 11 межгосударственных и 78 национальных.

Все 17 проектов стандартов, которые были включены в план работы ТК 274 на 2021 г., разрабатывались за счет средств разработчика, из них: 12 стандартов за счет средств, выделяемых из федерального бюджета МЧС России, 5 стандартов за счет собственных средств организаций-разработчиков.

За 2021 год разработаны первые редакции 5 проектов новых национальных стандартов и (или) предварительных национальных стандартов из 6 запланированных:

1. ГОСТ Р «Установки сдерживания пожара водяные автоматические. Общие технические требования. Методы испытаний»;

2. ГОСТ Р «Полигоны испытательные, учебно-тренировочные пожарного и аварийно-спасательного назначения. Классификация. Общие технические требования»;

⁴ О внесении изменений в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 января 2018 г. № 159, состав, структуру и положение о техническом комитете по стандартизации «Пожарная безопасность»: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7 декабря 2021 г. № 2735.

3. ГОСТ Р «Оборудование противодымной защиты зданий и сооружений. Клапаны избыточного давления. Методы испытаний на огнестойкость»;

4. ГОСТ Р «Оборудование противодымной защиты зданий и сооружений. Обратные клапаны. Метод испытаний на огнестойкость»;

5. ПНСТ «Пожарная опасность веществ и материалов. Средства огнезащиты. Идентификация методом термического анализа (термогравиметрия), с использованием математической статистики».

Разработка изменения № 1 ГОСТ Р 12.3.047-2012 «Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы испытаний» была перенесена на 2022 год в связи с тем, что разработчику для проведения дополнительных испытаний потребовалось больше времени, чем было запланировано.

За 2021 год разработаны первые редакции 10 проектов новых межгосударственных стандартов из 11 запланированных:

1. ГОСТ «Системы пожаротушения стационарные. Рукавные системы. Часть 1. Барабаны с полужесткими рукавами. Общие технические требования. Методы испытаний».

2. ГОСТ «Системы пожаротушения стационарные. Рукавные системы. Часть 2. Рукавные системы с плоско укладываемым рукавом. Общие технические требования. Методы испытаний».

3. ГОСТ «Установки водяного и пенного пожаротушения. Оповещатели пожарные звуковые гидравлические. Общие технические требования. Методы испытаний».

4. ГОСТ «Техника пожарная. Пояса пожарные спасательные. Общие технические требования. Методы испытаний».

5. ГОСТ «Техника пожарная. Рукава пожарные спасательные. Общие технические требования. Методы испытаний».

6. ГОСТ «Техника пожарная. Трапы спасательные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

7. ГОСТ «Техника пожарная. Генераторы огнетушащего аэрозоля переносные. Общие технические требования. Методы испытаний».

8. ГОСТ «Извещатели пожарные дымовые проточные. Общие технические требования. Методы испытаний».

9. ГОСТ «Огнетушащие вещества. Порошки огнетушащие. Общие технические требования. Методы испытания».

10. ГОСТ «Техника пожарная. Огнетушители переносные. Общие технические требования. Методы испытания».

Разработка ГОСТ «Техника пожарная. Инструмент для проведения специальных работ на пожарах. Общие технические требования. Методы испытаний» была перенесена на 2022 год.

Из 11 включенных в ПНС-2021 межгосударственных стандартов 7 проектов ГОСТ разработаны в соответствии с «Программой по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования»,

утвержденной Решением Коллегии Евразийской Экономической Комиссии ⁵.

В общей сложности в 2021 г. ТК 274 вел работу по 106 стандартам, из них: 93 ГОСТ и 13 ГОСТ Р.

В рамках проводимого в 2021 году межгосударственного голосования секретариатом ТК 274 проводилась работа по рассмотрению окончательных редакций 14 проектов ГОСТ, разработанных Республикой Беларусь в поддержку ТР ЕАЭС 043/2017 ⁶ и размещенных на голосование в 2020–2021 гг. Позиция Российской Федерации формировалась на основе результатов заочного голосования по каждому ГОСТ организациями – членами ТК 274 на основе консенсуса. По всем проектам ГОСТ достичь консенсуса сразу не удалось. Проводились согласительные совещания для снятия разногласий с разработчиками стандартов в online-режиме. По 10 стандартам удалось устранить все разногласия и в результате достичь консенсуса:

1. ГОСТ 34720-2021 «Клапаны противопожарные вентиляционных систем. Метод испытания на огнестойкость».

2. ГОСТ 30694-2021 «Каски пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

3. ГОСТ 34734-2021 «Средства индивидуальной защиты ног пожарного. Общие технические требования. Методы испытаний».

4. ГОСТ 34727-2021 «Техника пожарная. Автоподъемники пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

5. ГОСТ 34728-2021 «Техника пожарная. Автопеноподъемники пожарные. Общие технические условия. Методы испытаний».

6. ГОСТ 34729-2021 «Техника пожарная. Автолестницы пожарные. Требования безопасности. Методы испытаний».

7. ГОСТ 11101-2021 «Техника пожарная. Стволы пожарные воздушно-пенные. Общие технические требования. Методы испытаний».

8. ГОСТ 34778-2021 «Техника пожарная. Стволы пожарные лафетные. Общие технические требования. Методы испытаний».

9. ГОСТ 9923-2021 «Техника пожарная. Стволы пожарные ручные. Общие технические требования. Методы испытаний».

10. ГОСТ 34779-2021 «Техника пожарная. Рукава пожарные напорные. Общие технические требования. Методы испытаний».

При голосовании по проекту ГОСТ «Конструкции строительные. Светопрозрачные ограждающие конструкции и заполнения проемов. Метод испытаний на огнестойкость» также получен положительный результат, но стандарт еще не принят.

По проекту ГОСТ «Техника пожарная. Автомобили аварийно-спасательные. Общие технические условия» консенсуса достичь не удалось и совместно с разработчиками принято решение отказаться от разработки этого стандарта, а требования к данной продукции включить в разрабатываемый проект ГОСТ «Техника пожарная. Специальные пожарные автомобили. Общие технические

⁵ Решение Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 21 мая 2019 г. № 81 «О Программе по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

⁶ О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения: Технический регламент Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС 043/2017).

требования. Методы испытаний».

По 2 проектам ГОСТ, разработанным Республикой Беларусь, межгосударственное голосование пока не завершено.

Организации – члены ТК 274 в конце 2021 года приступили к рассмотрению первой редакции проекта ГОСТ «Техника пожарная. Установки воздушно-дисперсионного пожаротушения автоматические. Модули. Общие технические условия», разработанного Республикой Казахстан в поддержку ТР ЕАЭС 043/2017 ⁷.

В 2021 году приказами Росстандарта утверждены 14 национальных стандартов, разработанных в рамках деятельности ТК 274. Также за отчетный период Межгосударственным советом по стандартизации, сертификации и метрологии по результатам голосования приняты 3 межгосударственных стандарта, разработанных в рамках деятельности технического комитета.

За отчетный период секретариат ТК 274 обеспечил сбор предложений в «Программу национальной стандартизации на 2022 год» (далее – ПНС-2022) от организаций – членов ТК 274 и других заинтересованных организаций. Проект предложений технического комитета в ПНС-2022 включает в себя разработку 2 национальных стандартов и 7 межгосударственных, 3 из которых будут разрабатываться в соответствии с Программой, утвержденной Федеральным законом ⁸. Подготовленный проект предложений одобрен большинством голосов заочным голосованием, проведенным ТК 274. Предложения были включены в ПНС-2022, которая утверждена приказом ⁹.

В отчетном периоде по инициативе ТК 274 продлен до 1 мая 2024 г. срок приостановки действия межгосударственного стандарта ГОСТ 12.1.044-2018 «Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывобезопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения». Это решение обусловлено ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки, связанным с распространением новой коронавирусной инфекции Covid-19, в связи с чем не все испытательные лаборатории (в т. ч. зарубежные) смогли провести свое дооснащение необходимым оборудованием для проведения испытаний по новым методам ГОСТ 12.1.044-2018. Кроме того, при разработке изменений в указанный стандарт, выявлена необходимость проведения дополнительных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с привлечением заинтересованных сторон.

В соответствии с приказом ¹⁰ ТК 274 поручено представлять интересы России в 2 зеркальных технических комитетах Международной организации по стандартизации (ИСО):

1. ИСО/ТК 21 «Оборудование для противопожарной защиты и пожаротушения».
2. ИСО/ТК 92 «Пожарная безопасность».

⁷ Там же.

⁸ О стандартизации в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июня 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 июня 2015 г. (в ред. Федер. закона от 30 дек. 2020 г. № 523-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁹ Об утверждении Программы национальной стандартизации на 2022 год: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 ноября 2021 г. № 2459.

¹⁰ Об организации деятельности технического комитета по стандартизации «Пожарная безопасность»: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 января 2018 г. № 159.

Также ФГБУ ВНИИПО МЧС России Росстандартом поручено представлять интересы России в 1 техническом комитете Международной электротехнической комиссии (далее – МЭК) – МЭК/ТК 89 «Испытания на пожарную опасность».

В рамках работы указанных технических комитетов за отчетный период:

- проведено голосование по 83 проектам международных стандартов: 64 проектам стандартов ИСО и 19 проектам стандартов МЭК;
- продолжается разработка 1 проекта международного стандарта в рамках совместной работы ИСО/ТК 21/ПК 5.

Представители ФГБУ ВНИИПО МЧС России, являющиеся российскими экспертами, приняли участие в 4 заседаниях ИСО/ТК 92/ПК 3 и 14 заседаниях МЭК/ТК 89 в режиме видеоконференции.

За отчетный период было проведено 4 заседания ТК 274:

- 14 мая 2021 г. – очное юбилейное заседание, посвященное 30-летию со дня создания ТК 274 и вопросам деятельности технического комитета;
- 24 августа 2021 г. – заочное голосование по проекту предложений ТК 274 в ПНС-2022;
- 22 октября 2021 г. – очередное очное заседание, на котором рассматривались вопросы деятельности технического комитета за 2021 г., изменения состава и структуры ТК 274, вопросы, касающиеся межгосударственного голосования по проектам стандартов.
- 25 октября 2021 г. – заочное голосование по проекту ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила подтверждения соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

Пандемия новой коронавирусной инфекции Covid-19 внесла значительные коррективы в проведение заседаний ТК 274 и его подкомитетов. Большинство вопросов деятельности технического комитета рассматривались на заседаниях, которые проводились в форме заочного голосования. Такой формат является простым в организации, но в связи с отсутствием возможности активного очного обсуждения вопросов все разногласия приходится снимать по переписке, что занимает намного больше времени.

Также в 2021 году проведено 17 заседаний подкомитетов ТК 274 путем проведения заочного голосования.

В ноябре – декабре 2021 г. секретариат ТК 274 прошел обучение в Академии стандартизации, метрологии и сертификации по программам обучения «Стандартизация (подготовка экспертов)» и «Стандартизация. Специальное обучение экспертов».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации¹¹ в обязанности технических комитетов по стандартизации входит согласование проектов сводов правил, затрагивающих область действия технического комитета, а также проведение экспертизы профильных проектов сводов правил. Правила проведения экспертизы проектов сводов правил установлены приказом¹².

В ТК 274 вопросы проведения экспертизы сводов правил, курирования их разработки, утверждения и регистрация возложены на ПК 5 «Экспертиза сводов правил». За отчетный период проведена экспертиза и подготовлены экспертные заключения на 6 проектов сводов правил, разработанных ФГБУ ВНИИПО МЧС России:

¹¹ Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил: постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624.

¹² Об утверждении Порядка проведения экспертизы проекта свода правил: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 октября 2016 г. № 1635.

1. СП 3.13130 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании, сооружении. Требования пожарной безопасности».

2. СП 505.1311500.2021 «Расчет пожарного риска. Требования к оформлению».

3. СП 514.1311500.2022 «Временные здания и сооружения для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей. Требования пожарной безопасности».

4. СП «Навесные фасадные системы с воздушным зазором. Обеспечение пожарной безопасности при монтаже, эксплуатации и ремонте».

5. СП «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования».

6. Изменение № 2 в СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».

Путем проведенного заочного голосования экспертные заключения утверждены и направлены в ФГБУ ВНИИПО МЧС России. Одновременно с этим ТК 274 проводит экспертизу и согласование проектов сводов правил, представляемых иными разработчиками. По представлению технического комитета по стандартизации ТК 465 «Строительство» (далее – ТК 465) за отчетный период были рассмотрены и согласованы 11 проектов сводов правил, разработанных в соответствии с «Планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил, строительных норм и правил на 2021 г.». Соответствующие заключения были направлены в ТК 465.

Исходя из вышеизложенного, можем сделать вывод, что цели работы ТК 274 в 2021 году достигнуты в полном объеме. В отчетном периоде технический комитет осуществлял деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации, а также иную деятельность, направленную на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации.

Необходимо отметить, что ТК 274 продолжает функционировать в условиях ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции Covid-19. При этом руководство технического комитета, его секретариат и организации – члены ТК 274 продолжают добросовестно выполнять свои обязанности. Невозможность проведения очных заседаний подкомитетов и комитета в целом затрудняли процессы достижения консенсуса, удлинляли сроки разработки документов и выработки согласованных позиций по отдельным проблемным вопросам, но это не отразилось на выполнении плана работы ТК 274.

Материал (поступил в редакцию 09.03.2022 г.) подготовили:

А.В. БЕЛОКОБЫЛЬСКИЙ, нач. отд.;

А.В. НОВИКОВА, ст. науч. сотр.;

Е.М. ГРИГОРЬЕВА, ст. науч. сотр.;

А.Н. КОХОНОВИЧ, ст. науч. сотр.

(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)